



AVIZ
**referitor la proiectul de Ordonanță privind eficiența
energetică și promovarea utilizării la consumatorii
finali a surselor regenerabile de energie**

Analizând proiectul de Ordonanță privind eficiența energetică și promovarea utilizării la consumatorii finali a surselor regenerabile de energie, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.172 din 21.08.2008,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,
Avizează favorabil proiectul de ordonanță, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță vizează creșterea eficienței energetice și promovarea utilizării, la consumatorii finali, a surselor regenerabile de energie, prin acordarea de stimulente financiare și fiscale.

Pot fi utilizate instrumente și mecanisme de finanțare precum modele de contracte pentru instrumente financiare care sunt făcute disponibile cumpărătorilor existenți și potențiali de servicii energetice și de alte măsuri destinate îmbunătățirii eficienței energetice în sectorul public și privat. Aceste măsuri includ promovarea auditării energetice, a instrumentelor financiare pentru economiile de energie și, după caz, îmbunătățirea contorizării și furnizarea de facturi detaliate. Alocațiile bugetare pot fi distribuite prin intermediul unuia sau mai multor fonduri specializate, care vizează sectoarele de utilizare finală în care costurile tranzacțiilor și riscurile sunt mai mari

și care pot fi folosite pentru subvenții, împrumuturi, garanții financiare și/sau alte tipuri de finanțare care garantează rezultate.

2. Din punct de vedere al **dreptului comunitar**, demersul normativ cade sub incidența principiilor și obiectivelor europene ce guvernează Politica Uniunii Europene în domeniul energiei, așa cum sunt acestea fundamentate atât prin Tratatul constitutiv al Comunităților Europene, cât și prin Tratatul de la Maastricht și Tratatul de la Amsterdam, ce au consacrat piața internă unică în variate sectoare energetice.

Sectorul energetic în Uniunea Europeană funcționează pe paliere distincte, activitățile de producție, distribuție și transport fiind separate din punct de vedere juridic, fiecare sector având reguli, cu atribuții și răspunderi proprii.

Studiile efectuate la nivelul statelor membre au recomandat ca **până în anul 2010** să se poată economisi un procent de 22% din consumul prezent în clădiri pentru încălzire, apă caldă, aer condiționat sau iluminat. În acest sens, se precizează că sunt necesare acțiuni ferme pentru eficientizarea energetică a clădirilor, sub diverse aspecte.

Argumentele de mai sus subliniază dimensiunea preocupărilor Comunității în **eficiența energetică** și, de altfel, **justifică stabilirea de acțiuni concrete la nivelul Comunității din perspectiva completării sau a întăririi măsurilor naționale existente în acest domeniu**, precum: *Comunicarea Comisiei Europene nr.(2000) 247 - Planul de acțiuni pentru îmbunătățirea eficienței energiei în Comunitatea Europeană.*

În aceeași ordine de idei, în documentul intitulat „*Spre o strategie europeană privind siguranța alimentării cu energie*”- **COM (2000) 769 din 29 noiembrie 2000**, și adoptat de Comisia Europeană, au fost lansate trei direcții legate de necesitatea promovării economisirii de energie:

- **perfecționarea și securizarea alimentării cu energie**, deoarece, dacă nu se iau măsuri în acest sens, dependența de import va atinge **70% în 2030, față de 50% în prezent**;

- **problemele de mediu sunt din ce în ce mai accentuate**, 94% din producția de emisii de gaze are loc în procesele de generare și utilizare a energiei; acest lucru creează dificultăți în îndeplinirea cerințelor Protocolului de la Kyoto;

- **UE are o influență limitată asupra condițiilor de aprovizionare cu energie**. De aceea, este esențial să se intervină pe

segmentul necesarului de energie, prin promovarea economiilor de energie în toate sectoarele.

Mai mult, acolo unde imperfecțiunea Pieței interne face necesară intervenția măsurilor legislative precum certificarea obligatorie pentru promovarea eficienței energetice, o abordare la nivelul Comunității va oferi o garanție mai bună consumatorilor și industriei care, de ex. ocupă, închiriază, construiesc sau vând acele clădiri pe aceeași piață internă. În acest sens, **Directiva nr.2006/32/CE adoptată de Parlamentul European și Consiliul Uniunii Europene în data de 05 aprilie 2006, ce se referă la eficiența energetică la utilizatorii finali și serviciile energetice și de abrogare a Directivei 93/76/CEE** creează un cadru comun pentru promovarea măsurilor de îmbunătățire a eficienței energetice prin scăderea consumurilor și a importurilor de energie, cu scopul de a reduce emisiile de gaze cu efect de seră și de creștere a ponderii surselor regenerabile de energie în consumul utilizatorilor finali. De asemenea, Uniunea Europeană, încă din anul 2000, a luat toate măsurile juridice necesare pentru a îmbunătăți eficiența energetică la utilizatorii finali, de a gestiona coerent cererea de energie și de promovare a producerii de energie regenerabilă, dat fiind faptul că există posibilități relativ limitate pentru orice alte influențe asupra condițiilor de furnizare și distribuție a energiei pe termen scurt și mediu, fie prin construirea de capacități noi, fie prin îmbunătățirea transportului și a distribuției. Respectiva directivă contribuie astfel la creșterea siguranței în furnizare a energiei, ajutând Uniunea Europeană să își reducă dependența față de importurile de energie.

Sub aspectul compatibilității cu prevederile actului comunitar mai sus menționat, prezentul proiect normativ se conformează acestora, astfel încât obiectivul inițiatorului este justificabil, având menirea de a răspunde noilor exigențe în materia creșterii randamentului energetic și de îmbunătățire a securității de aprovizionare cu energie a consumatorilor, reflectând totodată, importanța acordată economisirii energiei în politica energetică națională, fiind în concordanță cu preocupările în materie, la nivel european.

3. La titlu, pentru exprimarea sintetică a obiectului reglementării, precum și pentru unitate terminologică cu art.1 alin.(1), sugerăm reformularea textului, astfel:

„Ordonanță privind **reglementarea politicii naționale de eficiență** energetică și promovarea utilizării la consumatorii finali a surselor regenerabile de energie”.

4. Pentru o exprimare specifică stilului normativ, recomandăm redactarea **formulei introductive**, astfel:

„În temeiul art.108 din Constituția României, republicată, și al **art.1, pct.1, poz.9** din Legea nr.142/2008 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe, Guvernul României adoptă prezenta ordonanță”.

5. La **art.2 lit.b)**, pentru corectitudinea redactării, sintagma „de la punctul a)” trebuie redată astfel: „prevăzut la **lit.a)**”.

Pentru același considerent, la **lit.h)**, sintagma „prevăzuți la litera (t)” trebuie redată astfel: „prevăzuți la **lit.t)**”.

La **lit.l)**, este necesară eliminarea parantezelor între care este cuprinsă sintagma „(mai puțin carburanții pentru aviație și combustibilii pentru navigație maritimă)”, întrucât normele de tehnică legislativă nu recomandă folosirea acestora.

Reiterăm această ultimă observație pentru toate situațiile similare din proiect.

Pentru respectarea succesiunii literelor alfabetului românesc, enumerările identificate prin lit.t) - x) trebuie înlocuite cu lit.ș), t), ț), u) și v).

6. La **art.3**, în aplicarea art.47 alin.(1) din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, enumerările subsumate alin.(1), marcate cu (1) - (3) trebuie identificate prin lit.a) - c).

Pe cale de consecință, art.3 se va structura în două alineate, iar actualul alin.(4) va deveni alin.(2); totodată, la actualul **alin.(4)**, sintagma „prevederile alin.(1), (2) și (3)” trebuie înlocuită cu sintagma „prevederile **alin.(1)**”.

Ca urmare, normele de trimitere la elementele structurale ale art.3 urmează să fie reactualizate în mod corespunzător.

7. La **art.8 alin.(1)**, pentru claritatea exprimării, recomandăm reformularea textului în partea de debut, astfel:

„**Societățile comerciale**, precum și unitățile ...”.

La **art.8 alin.(2)**, pentru o exprimare proprie stilului normativ, sugerăm înlocuirea sintagmei „menționate la alin.(1)”, prin „**prevăzute** la alin.(1)”.

8. La **art.9 alin.(1) lit.c)**, semnalăm că nu sunt respectate prevederile art.47 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora o enumerare distinctă marcată cu o literă nu poate cuprinde, la rândul ei, o altă enumerare și nici alineate noi.

Ca urmare, este necesară reanalizarea și reformularea normei potrivit cerințelor legii, precum și adaptarea corespunzătoare a normelor de trimitere din cuprinsul proiectului.

La textul **alin.(1) lit.c) (ii)**, pentru rigoarea redactării, sintagma „art.22 alin.(1) litera (a)” trebuie exprimată sub forma: „art.22 alin.(1) lit.a)”.

9. La **art.9 alin.(4)**, semnalăm că a fost redat în mod eronat numărul Legii gazelor naturale, respectiv nr.35/2004 în loc de nr.351/2004.

Pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, trimiterea la Legea energiei electrice nr.13/2007 și la Legea gazelor naturale nr.351/2004 trebuie să se facă astfel:

„Legea energiei electrice nr.13/2007, cu modificările și completările ulterioare”

„Legea gazelor naturale nr.351/2004, cu modificările și completările ulterioare”.

Întrucât titlurile Legii energiei electrice nr.13/2007 și al Legii gazelor naturale nr.351/2004, au fost redat la alin.(4), trimiterea la acestea propunem să se facă astfel:

„Legii gazelor naturale nr.351/2004, **cu modificările și completările ulterioare**” și „Legii energiei electrice nr.13/2007, cu modificările și completările ulterioare”.

Reiterăm această ultimă observație observația și pentru **art.24 alin.(1)**.

La **alin.(5)**, pentru rigoarea redactării, expresia „alin.(1), (2) și (3)” trebuie înlocuită cu sintagma „**alin.(1) – (3)**”.

La **alin.(7)**, pentru ca titlul Legii nr.372/2005 să fie redat corect, este necesară reformularea astfel: „**privind performanța energetică a clădirilor**”.

La **alin.(10)**, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, cifra „6” din expresia „alin.6”, trebuie cuprinsă între paranteze, iar sintagma „enumerate în anexa I la Hotărârea Guvernului nr.780/2006” trebuie înlocuită cu sintagma „prevăzute în Anexa nr.1 la Hotărârea Guvernului nr.780/2006”.

Totodată, din același motiv, trimiterea la Hotărârea Guvernului nr.780/2006 trebuie să se facă astfel:

„Hotărârea Guvernului nr.780/2006 privind stabilirea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră”, deoarece, după adoptare, Hotărârea Guvernului nr.780/2006 nu a fost supusă intervențiilor legislative de modificare și completare.

10. La **art.10**, este necesară înlocuirea sintagmei „art.3 alin.(2)” cu sintagma „art.3 **alin.(1) lit.b)**”.

Reiterăm această observație și pentru **art.13 lit.i)**.

11. La **art.13** și **art.19**, semnalăm că organizarea și funcționarea Agenției Române pentru Conservarea Energiei au fost realizate prin Hotărârea Guvernului nr.941/2002. Este de reflectat în ce măsură pot coexista normele propuse cu actul normativ în vigoare.

12. La **art.14 lit.a)**, întrucât după adoptare, Legea nr.10/1995 privind calitatea în construcții, a suferit numai intervenții legislative de modificare, sintagma „cu modificările și completările ulterioare”, postpusă titlului acestui act normativ, trebuie înlocuită cu expresia „**cu modificările ulterioare**”.

13. La **art.18**, pentru rigoarea redactării, este necesară înlocuirea sintagmei „la punctul (e) al Anexei nr.2 a prezentei ordonanțe”, cu sintagma „**la Anexa nr.2 lit.e)**”.

14. La **art.19 alin.(3)**, pentru rigoarea redactării, recomandăm înlocuirea expresiei „aprobat prin Hotărâre a Guvernului în termen de 60 de zile de la data publicării prezentei ordonanțe în Monitorul Oficial”, prin expresia „aprobat prin hotărâre a Guvernului în termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe”.

15. La **art.22 alin.(1)**, propunem eliminarea primei paranteze de la lit.a) – c) prin care sunt identificate enumerările. Reiterăm această observație pentru toate situațiile similare din proiect.

La **alin.(1) lit.c)**, pentru claritatea exprimării, recomandăm definirea corectă a fondurilor alocate. Astfel, sintagma „alocarea de fonduri” din partea de debut a normei trebuie înlocuită prin „alocarea de fonduri **bugetare**”.

La alin.(2), sintagma „la alin.(1) litera c)” trebuie înlocuită cu sintagma „la alin.(1) **lit.c)**”.

16. La **art.23 alin.(1)**, trebuie realizat acordul gramatical corect, fiind necesară reformularea normei în partea de debut, astfel:

„La propunerea **Agenciei Române ...**”.

17. La **art.25** este necesară eliminarea normei de la actualul alin.(3), potrivit căreia actualizarea limitelor amenzilor prevăzute la alin.(2) se face prin hotărâre a Guvernului, deoarece această instituție a fost eliminată din cadrul juridic general de reglementare a contravențiilor odată cu aprobarea Ordonanței Guvernului nr.2/2001 prin Legea nr.180/2002. Prin urmare, Guvernul nu poate modifica prin hotărâre limitele amenzilor contravenționale prevăzute în acte normative de nivel superior, precum legi, ordonanțe sau ordonanțe de urgență, singura modalitate de reducere sau de majorare a acestor limite fiind modificarea actului normativ prin care sunt stabilite și sancționate contravenții, cu respectarea principiului ierarhizării actelor normative.

18. La **art.27**, pentru unitate în redactarea actelor normative care instituie contravenții, norma trebuie reformulată astfel:

„Art.27. - Prevederile art.25 **referitoare la contravenții**, se completează cu dispozițiile Ordonanței Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare”.

19. La **art.28**, semnalăm că, pentru respectarea prevederilor art.53 alin.(1¹) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, data intrării în vigoare a normelor de aplicare ar trebui să nu depășească 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe.

20. La **art.30 alin.(1)**, întrucât Ordonanța Guvernului nr.29/2000 privind reabilitarea termică a fondului construit existent și stimularea economisirii energiei termice, a fost aprobată prin Legea nr.325/2002 numai cu modificări, nu și completări, trimiterea la acest act normativ trebuie să se facă astfel:

„Ordonanța Guvernului nr.29/2000 privind reabilitarea termică a fondului construit existent și stimularea economisirii energiei termice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.41 din 31 ianuarie 2000, aprobată **cu modificări** prin Legea nr.325/2002.”

La **alin.(2)**, pentru rigoarea redactării, propunem reformularea normei, astfel:

„(2) Până la intrarea în vigoare a normelor metodologice prevăzute la art.28, se aplică dispozițiile Hotărârii Guvernului nr.1259/2007 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr.199/2000 privind utilizarea eficientă a energiei.”

21. Pentru a se stabili apartenența anexelor la proiect, după art.30 trebuie introdus un nou articol, art.31, cu următorul cuprins:

„Art.31. - Anexele nr.1 și 2 fac parte integrantă din prezenta ordonanță”.



22. Semnalăm că, în temeiul art.43 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, după partea dispozitivă a prezentului demers normativ trebuie să fie menționat actul juridic comunitar ce a fost transpus și preluat în contextul proiectului, menționând și publicația oficială a Uniunii Europene, în speță J.O.U.E., seria L, nr.114 din 27 aprilie 2006.

23. La **Anexa nr.1**, pentru respectarea regulilor de ortografie, este necesară eliminarea primei paranteze de la literele prin care sunt identificate enumerările.

Reiterăm această ultimă observație și pentru **Anexa nr.2**.

24. La **partea introductivă a Anexei nr.2**, în situația în care se face trimitere la art.7 alin.(4) din proiectul de ordonanță, sugerăm înlocuirea sintagmei „art.7 alin.(4)”, prin expresia „art.7 alin.(4) **din ordonanță**”.

Totodată, la **lit.d**), pentru rigoarea redactării, sintagma „enumerate la punctele (b) și (c)” trebuie înlocuită cu sintagma „**prevăzute la lit.b) și c)**”.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU


București
Nr.993/26.08.2008